УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Правительства Иркутской области

от 24 октября 2013 года № 437-пп

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ»

НА 2014-2018 ГОДЫ

Иркутск, 2013 год

ПАСПОРТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА 2014-2018 ГОДЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы (далее – государственная программа) |
| Ответственный исполнитель государственной программы | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области |
| Соисполнители государственной программы | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;  аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области |
| Участники государственной программы | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;  аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;  министерство здравоохранения Иркутской области;  министерство образования Иркутской области;  министерство культуры и архивов Иркутской области;  министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области;  министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;  министерство транспорта Иркутской области;  министерство имущественных отношений Иркутской области |
| Цель государственной программы | Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации |
| Задачи государственной программы | 1. повышение качества и доступности социального обслуживания населения в Иркутской области; 2. обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; 3. предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан; 4. создание условий для сохранения здоровья и развития детей; 5. повышение качества жизни семей с детьми, создание комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечение дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности 6. повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста; 7. поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества; 8. обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области, преодоление социальной разобщенности в обществе |
| Сроки реализации государственной программы | 2014-2018 годы |
| Целевые показатели государственной программы | 1. доля граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год; 2. доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения; 3. доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей; 4. доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных учреждениях всех типов; 5. удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет |
| Подпрограммы государственной программы | Подпрограмма 1 «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы (приложение 1 к государственной программе);  подпрограмма 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2018 годы (приложение 2 к государственной программе);  подпрограмма 3 «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014-2018 годы (приложение 3 к государственной программе);  подпрограмма 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014- 2018 годы (приложение 4 к государственной программе);  подпрограмма 5 «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы (приложение 5 к государственной программе);  подпрограмма 6 «Старшее поколение» на 2014-2018 годы (приложение 6 к государственной программе);  подпрограмма 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014-2015 годы (приложение 7 к государственной программе);  подпрограмма 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014-2016 годы (приложение 8 к государственной программе). |
| Ресурсное обеспечение государственной программы | Общий объем финансирования государственной программы составляет 95 241 924,3 тыс. руб., из них:  2014 год – 19 170 255,7 тыс. руб.;  2015 год – 19 860 784,4 тыс. руб.;  2016 год – 21 068 898,2 тыс. руб.;  2017 год – 17 570 993,0 тыс. руб.;  2018 год – 17 570 993,0 тыс. руб.  Объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 83 589 159,4 тыс. руб., из них:  2014 год – 15 316 721,3 тыс. руб.;  2015 год – 15 996 870,4 тыс. руб.;  2016 год – 17 156 592,9 тыс. руб.;  2017 год – 17 559 487,4 тыс. руб.;  2018 год – 17 559 487,4 тыс. руб.  Объем финансирования за счет средств федерального бюджета (прогноз) составляет 11 523 689,7 тыс. руб., из них:  2014 год – 3 806 424,8 тыс. руб.;  2015 год – 3 816 465,2 тыс. руб.;  2016 год – 3 900 799,7 тыс. руб.  Объем финансирования за счет средств местных бюджетов (прогноз) составляет 129 075,2 тыс. руб., из них:  2014 год – 47 109,6 тыс. руб.;  2015 год – 47 448,8 тыс. руб.;  2016 год – 11 505,6 тыс. руб.;  2017 год – 11 505,6 тыс. руб.;  2018 год – 11 505,6 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы | 1. доля граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год, составит 100% на весь период реализации с 2014 по 2018 годы; 2. доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения к 2018 году составит 99,4%; 3. доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей составит 47,8% к 2018 году; 4. доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных учреждениях всех типов к 2018 году составит 3,5%; 5. удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет достигнет к 2018 году 65,7%. |

РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется вследствие действия ряда объективных факторов:

носящих международный характер – демографических (сокращение рождаемости, увеличение продолжительности жизни), социальных (трансформация института семьи, бедность, безработица, преступность, наркомания) и экологических факторов (загрязнение окружающей среды и ее влияние на состояние здоровья населения);

носящих национальный характер – социально-экономических (уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, состояние государственных финансов, условия и охрана труда, уровень образования и профессиональной квалификации работников, состояние социальной инфраструктуры и пр.), социально-психологических (трудовая мотивация) и иных факторов;

носящих региональный характер, в связи с действием природно-климатических факторов, территориальных различий уровней развития производительных сил и социальной инфраструктуры и пр.;

носящих локальный характер, связанных с возникновением различного рода чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, имеющих территориальные и временные границы, и необходимостью преодоления их последствий для населения.

Действующая система социальной поддержки граждан в Иркутской области базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

добровольность предоставления мер социальной поддержки;

безусловная гарантированность исполнения принятых государством обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, недопущение снижения уровня и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации, в том числе путем систематической индексации расходов с учетом динамики показателей инфляции.

В последние годы в Российской Федерации приняты важные решения по совершенствованию системы социальной поддержки граждан. Развивается законодательная база социальной поддержки, совершенствуется ее организация, укрепляется материально-техническая, информационная и кадровая база.

Реализуются меры по государственной поддержке семей с детьми. Наиболее важными из них являются расширение возможностей использования средств материнского (семейного) капитала, выплата пособий семьям с детьми в размерах, индексируемых с учетом динамики инфляции, установление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьих и последующих детей до достижения ими возраста трех лет.

В Иркутской области действует многопрофильная сеть учреждений социального обслуживания пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, проводятся мероприятия по комплексной модернизации и развитию инфраструктуры организаций социальной защиты населения, применяются новые социальные технологии.

Важнейшими качественными характеристиками современной системы социальной поддержки граждан в Иркутской области являются следующие.

1. Распределение полномочий по предоставлению мер социальной поддержки граждан между Российской Федерацией и Иркутской областью, между различными органами государственной власти, а также государственными внебюджетными фондами.
2. Финансирование мер социальной поддержки граждан за счет средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области, местных бюджетов и/или бюджетов государственных внебюджетных фондов.
3. Преимущественно заявительный принцип предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в уполномоченный орган государственной власти/орган местного самоуправления о предоставлении мер социальной поддержки.
4. Дифференциация подходов к предоставлению мер социальной поддержки граждан, учитывающая особенности контингентов получателей, в том числе:

– категориальный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

а) с учетом особых заслуг перед государством (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны труда),

б) в связи с последствиями политических репрессий, участием в преодолении последствий радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций (например, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС),

в) в связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию – инвалидностью, сиротством, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних. малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства и определенных занятий, негативными последствиями чрезвычайных ситуаций, вооруженных и межэтнических конфликтов, катастроф природного и техногенного характера (беженцы, вынужденные переселенцы) и другими причинами;

г) в связи с необходимостью решения приоритетных общегосударственных задач – стимулирование рождаемости, получение образования, привлечение специалистов к работе в определенных отраслях и регионах (медицинские и фармацевтические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), лица, работающие в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и др.);

– адресный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам (семьям), независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества) – путем предоставления ежемесячного пособия на ребенка, субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг и др.

1. Дифференциация форм социальной поддержки граждан, с учетом особенностей контингентов получателей, предусматривающая:

предоставление мер социальной поддержки в денежной форме – в виде ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала (МСК), социальных доплат к пенсиям, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационных и единовременных выплат, выплат, приуроченных к знаменательным датам, адресной помощи в денежной форме и др.;

предоставление мер социальной поддержки в форме услуг – путем организации отдыха и оздоровления детей; предоставления услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, лиц без определенного места жительства и занятий, беженцев и вынужденных переселенцев, безнадзорных и беспризорных детей и т.п.;

предоставление мер социальной поддержки в натуральной форме – обеспечение жильем за счет бюджетных средств; предоставление набора социальных услуг (обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление, при наличии медицинских показаний, путевки на санаторно-курортное лечение, предоставление проездных документов для бесплатного проезда на городском пассажирском и на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно), обеспечение топливом, продуктами питания, одеждой, обувью, медикаментами и др.;

предоставление мер социальной поддержки в форме льгот – оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг; прием вне конкурса для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования; внеочередное обслуживание учреждениями связи, культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями, предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания; внеочередной прием в учреждения социального обслуживания; преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; внеочередная установка квартирного телефона и пр.

1. Дифференциация сроков и периодичности предоставления мер социальной поддержки – постоянная, на определенный срок, либо разовая.

Важнейшей количественной характеристикой современной системы социальной поддержки граждан в Иркутской области является значительное количество категорий и число граждан, которым меры социальной поддержки предоставляются в денежной и натуральной форме. Суммарное число граждан, которым различные меры социальной поддержки были предоставлены в денежной и натуральной форме, по состоянию на 1 августа 2013 года составляло 650 021 человек.

Социальная поддержка граждан обеспечивается также в форме социального обслуживания – путем предоставления широкого спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации – гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей, детям и др.

Так, в 2012 году было обслужено 165 311 граждан, из них:

* 1. в стационарных учреждениях для граждан пожилого возраста и инвалидов – 4 432 чел.
  2. в комплексных центрах социального обслуживания населения – 68 261 чел., в том числе:

социальные услуги на дому получили 11 606 пожилых людей и инвалидов;

срочная социальная помощь оказана 54 958 гражданам;

услуги в виде организации дневного пребывания оказаны 974 людям пожилого возраста;

временный приют предоставлен 506 гражданам, не имеющим определенного места жительства;

реабилитационные услуги оказаны 217 пожилым людям;

* 1. организован отдых и оздоровление для 39 478 детей;
  2. социальным обслуживанием путем приобретения путевок в летние лагеря, подведомственные учреждениям социального обслуживания, охвачено 1 155 несовершеннолетних;
  3. по телефону доверия принято 51 699 звонков от несовершеннолетних;
  4. услуги в профессиональном техническом училище для инвалидов оказаны 266 гражданам.

Несмотря на принятые на региональном уровне решения по расширению перечня мер и улучшению условий социальной поддержки граждан, результаты функционирования системы социальной поддержки граждан оказываются недостаточно высокими, в связи с чем необходимо решение поставленных задач программно-целевым методом.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ,   
СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью государственной программы является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. повышение качества и доступности социального обслуживания населения в Иркутской области;
2. обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
3. предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан;
4. создание условий для сохранения здоровья и развития детей;
5. повышение качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности;
6. повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста;
7. поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области;
8. обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области, преодоление социальной разобщенности в обществе.

Оценка достижения цели государственной программы производится посредством следующих целевых показателей:

1. Доля граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год.

Прогнозируемое увеличение данного показателя будет обеспечиваться за счет реализации мероприятий, обеспечивающих последовательное расширение, в том числе в рамках совершенствования областного законодательства, адресного подхода, основанного на оценке нуждаемости, как при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, так и при предоставлении социальных услуг.

Определяется как отношение численности граждан, получивших меры социальной поддержки в Иркутской области за год, к численности граждан, имеющих на это право и обратившихся за получением мер социальной поддержки в Иркутской области за текущий финансовый год.

1. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения.

Показатель позволяет характеризовать и оценивать результаты реализации на территории Иркутской области долгосрочной социальной политики Российской Федерации в части реализации мероприятий по удовлетворению потребностей нуждающихся жителей региона, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, семей с детьми, лиц без определенного места жительства и занятий, в получении социальных услуг в стационарных, полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания Иркутской области.

Определяется как отношение численности граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения за год, к численности граждан, обратившихся за получением социальной услуги в учреждения социального обслуживания населения.

1. Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей.

Показатель характеризует уровень бедности детей в отчетном году в Иркутской области.

Показатель позволяет в динамике оценивать результаты реализации мероприятий, проводимых в Иркутской области, направленных на снижение уровня бедности детей.

Определяется как отношение численности детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Иркутской области в отчетном году, к общей численности детей, проживающих в области в отчетном году.

Снижение значений показателя в период реализации государственной программы обеспечивается за счет реализации мероприятий, направленных на повышение уровней социально-экономического развития региона, мероприятий по материальной поддержке малообеспеченных групп населения, в том числе в рамках индексации социальных выплат, реализации программ адресной социальной поддержки, дополнительной социальной помощи отдельным категориям граждан за счет бюджетов различного уровня, а также с учетом индексации государственных пособий, выплачиваемых семьям с детьми.

Показатель определяется по формуле:

В/А\*100%, где:

А – общая численность детей, проживающих в Иркутской области, человек;

В – численность детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Иркутской области, человек.

1. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных учреждениях всех типов;

В соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» данный показатель внесен в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Показатель характеризует состояние дел в сфере профилактики социального сиротства, отражает результаты реализации мероприятий по профилактике семейного неблагополучия и защите прав несовершеннолетних на территории региона.

Источником исходных данных является форма № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 14 января 2013 года № 12 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений».

1. Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет.

Данный показатель позволяет оценить конечные результаты реализации государственной программы с позиций обеспечения роста количества детей и подростков Иркутской области, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в возрасте от 4 до 18 лет, снижения уровня заболеваний среди них, возможности осуществлять оздоровление детей в течение круглого года в санаторно-оздоровительных учреждениях.

Показатель определяется на основе данных территориального органа федеральной службы государственной статистики по Иркутской области о численности населения в муниципальных образованиях Иркутской области по полу и возрасту (статистический бюллетень) путем соизмерения с количеством оздоровленных детей и подростков, которое определяется исходя из количества приобретаемых путевок и отчетов муниципальных образований Иркутской области на очередной год.

Государственная программа реализуется в период 2014 – 2018 годы.

Сведения о составе и значениях целевых показателей представлены в приложении 9 к государственной программе (прилагается).

РАЗДЕЛ 3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ

Подпрограммы государственной программы выделены исходя из содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

Государственная программа включает 8 подпрограмм, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели государственной программы и решение программных задач.

Решение задач, связанных с повышением качества и доступности социального обслуживания населения в Иркутской области, предусмотрено подпрограммой 1 «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы.

Решение задач по обеспечению условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области будет осуществляться в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»   
на 2014-2018 годы.

Решение задач, связанных с предоставлением мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан, будет осуществляться в рамках подпрограммы 3 «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Решение задач, связанных с созданием условий для сохранения здоровья и развития детей, предусмотрено подпрограммой 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Решение задач по повышению качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности предусмотрено подпрограммой 5 «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы.

Задача по повышению эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста будет решаться в рамках подпрограммы 6 «Старшее поколение» на 2014-2018 годы.

Решение задач, связанных с поддержкой и стимулированием деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций для решения и профилактики социально-экономических проблем региона, развития и укрепления гражданского общества в Иркутской области, предусмотрено подпрограммой 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»   
на 2014-2015 годы.

Решение задач, связанных с обеспечением доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области будет осуществляться в рамках подпрограммы 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014-2016 годы.

Подпрограммы государственной программы реализуются за счет входящих в их состав ведомственных целевых программ и основных мероприятий. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы представлен в приложении 10 к государственной программе (прилагается).

РАЗДЕЛ 4. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

(ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках государственной программы предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) по следующим подпрограммам:

Подпрограмма 1. «Социальное обслуживание населения»   
на 2014-2018 годы – по следующим мероприятиям:

* социальное обслуживание в виде предоставления временного приюта отдельным категориям граждан, в том числе несовершеннолетним;
* социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг по организации оздоровления и отдыха детей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в реабилитационных услугах;
* социальное обслуживание в детском доме-интернате для умственно отсталых детей;
* социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья;
* стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, в том чисел страдающих психическими хроническими заболеваниями;
* срочное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому;
* социальное обслуживание в виде организации дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, в виде оказания реабилитационных услуг гражданам пожилого возраста;
* социальное обслуживание в виде оказания консультативной помощи;
* предоставление работникам государственных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области;
* организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей;
* реализация дополнительных профессиональных программ (курсы повышения квалификации) для специалистов системы социальной защиты населения.

Подпрограмма 4. «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы – по следующим мероприятиям:

* организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения, компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, а также содержание областных государственных учреждений министерства, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;
* организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения, проведение профильных смен;
* организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения, проведение конкурсов воспитательных программ обеспечения отдыха и оздоровления детей;
* организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области путем приобретения и предоставления путевок.

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области представлен в приложении 11 к государственной программе (прилагается).

РАЗДЕЛ 5. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках государственной программы, выделены следующие риски ее реализации.

*Экономические и финансовые риски*связаны с возможными колебаниями в экономике, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий всех подпрограмм, что осложнит оказание социальной поддержки гражданам и как, следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

В рамках государственной программы минимизация указанного риска возможна:

на основе совершенствования нормативного правового регулирования сферы социальной поддержки граждан;

путем совершенствования предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан путем усиления адресности ее предоставления в денежной форме, а также в форме услуг социального обслуживания с учетом нуждаемости;

на основе привлечения к реализации мероприятий государственной программы средств федерального и местных бюджетов, а также иных источников финансирования.

*Социальные риски*связаны с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан, отсутствием необходимых для реализации государственной программы научных исследований и разработок. Минимизации данных рисков будут способствовать реализация мер, направленных на повышение престижа профессии социальных работников, привлечение в сферу социального обслуживания молодых кадров и реализация дополнительных профессиональных программ (курсы повышения квалификации) для специалистов системы социальной защиты населения.

*Политические риски* заключаются в возможном отсутствии политической воли при принятии своевременных эффективных управленческих решений. Существенное влияние этих рисков на ход реализации государственной программы не ожидается.

*Информационные риски*определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации государственной программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации государственной программы будет проводиться работа, направленная на:

использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации государственной программы, а также совершенствование форм регионального статистического наблюдения в сфере реализации государственной программы, в целях повышения их полноты и информационной полезности;

выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации социальной политики (социально – экономических и финансовых показателей);

мониторинг и оценку исполнения целевых показателей государственной программы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации государственной программы).

РАЗДЕЛ 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ   
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования государственной программы составляет 95 241 924,3 тыс. руб., из них:

2014 год – 19 170 255,7 тыс. руб.;

2015 год – 19 860 784,4 тыс. руб.;

2016 год – 21 068 898,2 тыс. руб.;

2017 год – 17 570 993,0 тыс. руб.;

2018 год – 17 570 993,0 тыс. руб.

Объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 83 589 159,4 тыс. руб., из них:

2014 год – 15 316 721,3 тыс. руб.;

2015 год – 15 996 870,4 тыс. руб.;

2016 год – 17 156 592,9 тыс. руб.;

2017 год – 17 559 487,4 тыс. руб.;

2018 год – 17 559 487,4 тыс. руб.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета (прогноз) составляет 11 523 689,7 тыс. руб., из них:

2014 год – 3 806 424,8 тыс. руб.;

2015 год – 3 816 465,2 тыс. руб.;

2016 год – 3 900 799,7 тыс. руб.

Объем финансирования за счет средств местных бюджетов (прогноз) составляет 129 075,2 тыс. руб., из них:

2014 год – 47 109,6 тыс. руб.;

2015 год – 47 448,8 тыс. руб.;

2016 год – 11 505,6 тыс. руб.;

2017 год – 11 505,6 тыс. руб.;

2018 год – 11 505,6 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств областного бюджета представлено в приложении 12 к государственной программе (прилагается).

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 13 к государственной программе (прилагается).

РАЗДЕЛ 7. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В результате реализации государственной программы ожидается достижение следующих результатов:

1. доля граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год, составит 100% на весь период реализации с 2014 по 2018 годы;
2. доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения к 2018 году составит 99,3%;
3. доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей составит 48%   
   к 2018 году;
4. доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных учреждениях всех типов к 2018 году составит 3,6%;
5. удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет достигнет к 2018 году 65,7%.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области | А.С. Макаров |